

**DECIZIA
DIRECTORULUI GENERAL AL
AUTORITĂȚII AERONAUTICE CIVILE ROMÂNE**

Nr. xx/2025

În temeiul prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 405/1993 privind înființarea Autorității Aeronautice Civile Române, cu modificările și completările ulterioare, Pentru îndeplinirea atribuțiilor ce revin Autorității Aeronautice Civile Române în calitate sa de autoritate competentă responsabilă cu coordonarea și monitorizarea aplicării standardelor de bază comune stabilite de Regulamentul (CE) nr. 300/2008,

Având în vedere prevederile Ordinul ministrului transporturilor nr. 1547/2013 privind delegarea de competență și desemnarea Regiei Autonome "Autoritatea Aeronautică Civilă Română" ca organism tehnic specializat pentru exercitarea unor atribuții ce revin autorității competente în domeniul securității aviației civile, la nivel național, precum și pentru stabilirea unor măsuri necesare realizării acestei delegări de competențe,

În temeiul prevederilor art. 26, alin. (9) al Programului național de securitate a aviației civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1429/2024,

În baza prevederilor Hotărârii Consiliului de Administrație nr. 1/09.01.2023 privind desemnarea Directorului General, precum și competențelor stabilite prin Contractul de mandat nr. 760/09.01.2023 încheiat între R.A. Autoritatea Aeronautică Civilă Română prin Consiliul de Administrație și domnul Nicolae Stoica, în calitate de Director General,

Având în vedere prevederile PI-GN-REG, *Procesul elaborării reglementărilor aeronautice specifice de AACR*, ed.03/2024,

Directorul General al Autorității Aeronautice Civile Române,

DECIDE:

Art.1 Începând cu data prezentei, intră în vigoare Procedura de Aviație Civilă „PAC – SC – ELR” - Evaluare locală a riscurilor pentru stabilirea frecvenței și mijloacelor cu care se efectuează activitățile de supraveghere și de patrulare pe aeroporturile civile din România Ed.01/ 2025.

Art.2 Responsabilul desemnat pentru zona de informare internă din cadrul SSA va introduce procedura menționată la art. 1 în rețeaua intranet a AACR;

Art.3 Structura Securitate Aeronautică va asigura informarea tuturor aeroporturilor civile din Romania cu privire la intrarea în vigoare a procedurii mai sus menționate.

(E-signed)

DIRECTOR GENERAL

Nicolae STOICA

AUTORITATEA AERONAUTICĂ CIVILĂ ROMÂNĂ



Proceduri de Aeronautică Civilă

PAC – SC - ELR

Evaluare locală a riscurilor pentru stabilirea frecvenței și mijloacelor cu care se efectuează activitățile de supraveghere și de patrulare pe aeroporturile civile din România

Ediția 01/ 2025

Prezentele proceduri au fost emise de Regia Autonomă Autoritatea Aeronautică Civilă Română și aprobate prin Decizia Directorului General nr. ... din 2025

Cuprins	
INTRODUCERE	Pag.
Indexul amendamentelor	4
Lista paginilor în vigoare	4
Preambul	5
CAPITOLUL 1- GENERALITĂȚI	
1.1 Scop	6
1.2 Domeniul de aplicare	6
1.3 Documente de referință	6
1.4 Definiții, acronime și abrevieri	7
1.5 Acronime și abrevieri	7
CAPITOLUL 2 – Generalități	8
CAPITOLUL 3 – MĂSURI SPECIFICE	9
ÎNREGISTRĂRI	
ANEXE	
Anexa nr. 1 – Evaluarea riscurilor în vederea stabilirii frecvenței și mijloacelor cu care se efectuează activitățile de supraveghere și de patrulare	

Indexul Amendamentelor

Nr. pag.	Numărul amendamentului	Data intrării în vigoare	Sursa/ tema amendamentului (sintetic)	Numele persoanei care a introdus amendamentul

Lista paginilor în vigoare

<u>NUMARUL PAGINII</u>	<u>DATA</u>	<u>NUMARUL PAGINII</u>	<u>DATA</u>
1			
2			
3			
4			
5			
6			
7			
8			
9			
10			
11			
12			

PREAMBUL

- (1) Autoritatea Aeronautică Civilă Română, ca organism tehnic specializat cu personalitate juridică, exercită, în mod independent, alături de alte atribuții și atribuțiile de autoritate competentă în domeniul securității aviației civile, pentru care i-au fost delegate competențe de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, potrivit dispozițiilor art. 96 alin. (1) din Codul aerian și ale art. 3 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 17/2011 privind controlul calității în domeniul securității aviației civile, aprobată cu modificări prin Legea nr. 149/2012.
- (2) Ordinul Ministrului Transporturilor nr. 1547/2013 prin care Autoritatea Aeronautică Civilă Română a fost desemnată ca organism tehnic specializat pentru exercitarea unor atribuții ce revin autorității competente în domeniul securității aviației civile și i-a fost delegată exercitarea acestor atribuții prevede, pe lângă exercitarea atribuțiilor prevăzute la art. 3 alin. 2 din Ordonanța Guvernului nr.17/2011, aprobată cu modificări prin Legea nr. 149/2012 și exercitarea atribuțiilor Ministerului Transporturilor ce rezultă din calitatea de autoritate competentă responsabilă de coordonarea și monitorizarea punerii în aplicare a Programul național de securitate a aviației civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.429/2024, atribuțiilor autorității competente prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 300/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2008 privind norme comune în domeniul securității aviației civile și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2.320/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și în regulamentele de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 300/2008 al Parlamentului European și al Consiliului și elaborarea proiectelor de reglementări, proceduri, instrucțiuni specific domeniului securității aviației civile, pentru asigurarea aplicării sau, după caz, implementării în România a standardelor și practicilor recomandate emise la nivelul organismelor Uniunii Europene și al organizațiilor internaționale de aviație civilă la care România este parte.
- (3) În calitatea sa de organism tehnic specializat pentru exercitarea unor atribuții ce revin autorității competente în domeniul securității aviației civile, AACR are în vedere verificarea îndeplinirii în mod corect și eficient a cerințelor de securitate a aviației civile și determinarea nivelului de conformitate cu legislația UE, în special următoarele reglementări, cu completările și modificările ulterioare:
- Regulamentul (CE) nr. 300/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2008 privind norme comune în domeniul securității aviației civile și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2320/2002;
 - Regulamentul (UE) al Comisiei nr. 2015/1998 din 5 noiembrie 2015 de stabilire a măsurilor detaliate de implementare a standardelor de bază comune în domeniul securității aviației;

- Decizia Comisiei C (2015)8005 din 16 noiembrie 2015 de stabilire a măsurilor detaliate de implementare a standardelor de bază comune privind securitatea aviației care conțin informațiile menționate la articolul 18 litera (a) din Regulamentul (CE) nr. 300/2008.

- (4) În conformitate cu prevederile articolului 53 punctul 3 din Programul Național de Securitate a Aviației Civile, frecvența și mijloacele cu care se efectuează activitățile de supraveghere și de patrulare la aeroport sunt proporționale cu amenințarea și riscul rezultate în cadrul unei evaluări de risc efectuată de operatorul aeroportuar, conform unei metodologii elaborate de Autoritatea Aeronautică Civilă Română și țin cont de constrângerile operaționale locale.

CAPITOLUL 1 - GENERALITĂȚI

1.1 Scop

Procedura propune o metodologie pentru desfășurarea activităților de evaluare a riscurilor pentru stabilirea frecvenței și mijloacelor cu care se efectuează activitățile de supraveghere și de patrulare pe aeroporturile civile din România, prin stabilirea cadrului general al modului de identificare și abordare a vulnerabilităților pe aeroporturile care deservește aviația civilă din România.

1.2 Domeniul de aplicare

Prezenta procedură se adresează operatorilor aeroportuari care, în aplicarea prevederilor pct. 1.5 din Anexa I la Regulamentul (CE) nr. 300/2008 și ale pct. 1.5. din Anexa la Regulamentul (UE) 2015/1998, efectuează activități de evaluare a riscurilor pentru stabilirea frecvenței și mijloacelor cu care se efectuează activitățile de supraveghere și de patrulare pe aeroporturile civile pe care le operează.

1.3 Documente de referință

- (1) Regulamentul (CE) nr. 300/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2008 privind norme comune în domeniul securității aviației civile și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2320/2002;
- (2) Anexa 17 - Protecția operațiunilor de aviație civilă împotriva actelor de intervenție ilicită la Convenția privind aviația civilă, semnată la 7 decembrie 1944
- (3) Ordonanța Guvernului nr. 17/2011 privind controlul calității în domeniul securității aviației civile, aprobată cu modificări prin Legea nr. 149/2012;
- (4) Programul național de control al calității în domeniul securității aviației civile – PNCC – SECA, aprobat prin OMT nr. 1613/2014;
- (5) Ordinul ministrului transporturilor nr. 1547/2013 privind delegarea de competență și desemnarea Regiei Autonome „Autoritatea Aeronautică Civilă Română” ca organism tehnic specializat pentru exercitarea unor atribuții ce revin autorității competente în domeniul securității aviației civile, la nivel național, precum și pentru stabilirea unor măsuri necesare realizării acestei delegări de competențe ;

(6) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1998 al Comisiei din 5 noiembrie 2015 de stabilire a măsurilor detaliate de implementare a standardelor de bază comune în domeniul securității aviației, cu modificările și completările ulterioare;

(7) Decizia Comisiei C (2015) 8005 de stabilire a măsurilor detaliate de implementare a standardelor de bază comune privind securitatea aviației, cu modificările și completările ulterioare ;

(8) Programul Național de Securitate a Aviației Civile aprobat prin HG nr. 1.429/2024;

(9) Regulamentul (UE) nr. 18/2010 al Comisiei din 8 ianuarie 2010 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 300/2008 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește specificațiile pentru programele naționale de control al calității în domeniul securității aviației civile.

1.4 Definiții

Amenințare – probabilitatea ca un atac să fie încercat împotriva unei anumite ținte într-o perioadă de timp determinată

Operator aeroportuar - persoană fizică sau entitate cu sau fără personalitate juridică care are ca obiectiv, în temeiul dispozițiilor legale sau al unor contracte, administrarea și operarea unui aeroport sau a unei părți de aeroport, precum și coordonarea și/sau controlul activităților desfășurate de diferiți operatori în perimetrul aeroportului sau părții respective de aeroport;

Risc – probabilitatea cu care un atac va fi realizat și va avea succes. Riscul este o măsură a probabilității cu care teroriștii sau alte grupuri și persoane care pot executa acte de intervenție ilicită vor încerca să atace o anumită țintă și vor avea succes în exploatarea vulnerabilităților țintei

Vulnerabilitate – acele caracteristici ale unei ținte care ar putea fi exploatate în realizarea unui atac. Astfel, în timp ce amenințarea este în mod esențial o proprietate a teroriștilor sau a altor grupuri și persoane care pot executa acte de intervenție ilicită, vulnerabilitatea este o proprietate a țintei.

Zonă publică: zona non-restricționată așa cum aceasta este definită la punctul 12 al art. 3 din de Regulamentul (CE) nr. 300/2008;

1.5. Acronime și abrevieri

- i. Autoritatea Aeronautică Civilă Română – AACR;
- ii. Structura Securitate Aeronautică – SSA;
- iii. Ministerul Transporturilor și Infrastructurii – MTI;
- iv. Programul Național de Securitate a Aviației Civile – PNSA;
- v. Programul Național de Control al Calității în domeniul Securității Aviației Civile – PNCC SECA;

vi. Perimeter Intrusion Detection System-PIDS

CAPITOLUL 2 – GENERALITĂȚI

- (i) Desfășurarea activității de evaluare a riscurilor are ca scop identificarea și abordarea vulnerabilităților unui aeroport, în raport cu nivelul de amenințare pentru anumite scenarii de atac, precum și măsurile de securitate implementate, în vederea determinării nivelului de risc și stabilirea, pe baza acestuia, a frecvențelor și mijloacelor de patrulare și supraveghere la aeroport.
- (ii) O metodologie de efectuarea a evaluării riscurilor trebuie să ia în considerare următoarelor variabile:
 - (a) analiza amenințărilor plauzibile și identificarea unor scenarii de atac, evaluarea posibilității ca acest atac să se materializeze și evaluarea impactului;
 - (b) identificarea și evaluarea măsurilor de securitate existente și a vulnerabilităților care nu au fost eliminate prin aplicarea acestora;
 - (c) evaluarea riscului, având în vedere posibilitatea de concretizare, impactul și vulnerabilitățile identificate pentru fiecare scenariu și mijloacele actuale de reducere a riscului de producere a atacului respectiv
 - (d) recomandări de măsuri ce pot fi implementate pentru reducerea riscului.
- (iii) Procesul de evaluare a riscului nu este un exercițiu cu precizie științifică sau matematică, ci este proiectat să genereze o priorizare aproximativă a riscului. În sensul prezentei metodologii, recomandările de măsuri ce trebuie implementate pentru reducerea riscului, sunt:
 - (a) Stabilirea unei frecvențe minime zilnice și a mijloacelor de supraveghere și patrulare pe demarcațiile dintre zona publică, zona de operațiuni aeriene, zonele de securitate cu acces restricționat, părțile critice, zonele demarcate, după caz;
 - (b) Stabilirea unei frecvențe minime zilnice și a mijloacelor de supraveghere și patrulare în zonele din terminal și zonele din vecinătatea acestuia care sunt accesibile publicului, inclusiv parcurile și drumurile;
 - (c) Stabilirea unui număr minim zilnic al verificărilor efectuate privind purtarea la vedere a legitimațiilor de către persoanele aflate în zonele de securitate cu acces restricționat, altele decât cele în care sunt prezenți pasageri, precum și verificarea valabilității acestor legitimații;
 - (d) Stabilirea unui număr minim zilnic al verificărilor efectuate cu privire la afișarea și valabilitatea permiselor de acces pentru vehiculele aflate în zona de operațiuni aeriene;
 - (e) Stabilirea unei frecvențe minime zilnice de supraveghere și patrulare a zonei în care se găsesc bagajele de cală, mărfurile și poșta, proviziile de bord, precum și poșta și mărfurile transportatorilor aerieni aflate în părți critice, care așteaptă să fie încărcate.

-
- (iv) Activitățile de evaluare a riscurilor, în vederea determinării măsurilor stabilite la punctul ii) se efectuează de către operatorul aeroportuar.
- (v) Măsurile menționate la punctul iii) sunt direct corelate cu activitatea și configurația aeroportului, iar evaluările de risc efectuate în vederea stabilirii acestor măsuri trebuie actualizate după orice schimbare semnificativă în:
- (a) Activitatea aeroportului: începutul sau încetarea zborurilor comerciale, variații semnificative ale traficului de pasageri, schimbări în tipurile de aeronave bazate pe aeroport;
 - (b) Mediul aeroportului: modificări ale rețelei de drumuri sau ale transportului public către aeroport, evoluția activităților infracționale din împrejurimi;
 - (c) Configurația aeroportului: modificarea măsurilor de protecție, cum ar fi gardurile, construcția de noi clădiri; și
 - (d) Serviciile sau procedurile de securitate ale aeroportului: achiziționarea de noi sisteme de supraveghere, cum ar fi camere sau alarme, schimbarea sistemelor de control al accesului.
 - (e) Rezultatul evaluării activităților de monitorizare a conformității efectuate de AACR
- (vi) În aplicarea prezentei metodologii se vor lua ca referință:
- (a) evaluarea amenințării teroriste la nivel național, la momentul evaluării, disponibilă online pe site-ul Serviciului Român de Informații, la adresa: [Sistemul Național de Alertă Teroristă - Serviciul Român de Informații](#)
 - i. CRITIC;
 - ii. RIDICAT;
 - iii. PRECAUT;
 - iv. SCĂZUT.
 - (b) următoarele scenarii de atac:
 - 1. acțiuni de pregătire și desfășurare a unor acte de intervenție ilicită prin penetrarea demarcațiilor dintre zona publică, zona de operațiuni aeriene, zonele de securitate cu acces restricționat, părțile critice și, după caz, zonele demarcate;
 - 2. acțiuni de pregătire și desfășurare a unor acte de intervenție ilicită în zonele din aerogară și zonele din vecinătatea acestora care sunt accesibile publicului, inclusiv parcurile și drumurile;
 - 3. acțiuni de pregătire și desfășurare a unor acte de intervenție ilicită prin utilizarea legitimațiilor care permit accesul în zonele de securitate cu acces restricționat, altele decât cele în care sunt prezenți pasageri;
 - 4. acțiuni de pregătire și desfășurare a unor acte de intervenție ilicită prin utilizarea permiselor de acces pentru vehicule care permit accesul în zona de operațiuni aeriene;
 - 5. acțiuni de pregătire și desfășurare a unor acte de intervenție ilicită prin introducerea unor articole interzise în bagajele de cală, mărfurile și poșta, proviziile de bord, precum și poșta și mărfurile transportatorilor aerieni aflate în părți critice, care așteaptă să fie încărcate.
-

CAPITOLUL 3 – MĂSURI SPECIFICE

- (i) Pentru stabilirea nivelului de risc asociat fiecărui scenariu și pentru detalierea frecvenței și a mijloacelor cu care se efectuează activitățile de supraveghere și patrulare la aeroport se utilizează formularul din Anexa nr. 1.
- (ii) După completare Anexa nr. 1 se va clasifica "secret de serviciu".
- (iii) Pentru completarea datelor din Anexa nr. 1 AACR va pune la dispoziția operatorilor aeroportuari, la cerere, un instrument ajutător (toolkit).