

Nr. Ino. 1962/23.01.2014

Operator de date cu caracter personal înregistrat la ANSPDCP cu nr. 20425

POLITICA NAȚIONALĂ DE IMPUNERE ÎN DOMENIUL SIGURANȚEI ÎN AVIAȚIA CIVILĂ

Prezenta politică de impunere este elaborată în conformitate cu actele normative din domeniul aviației civile din România.

1. Scop

Politica de impunere a Regiei Autonome „Autoritatea Aeronautică Civilă Română” (R.A. AACR) urmărește promovarea respectării reglementărilor și cerințelor privind siguranța aeronautică prin instrumente de impunere, într-un mod echitabil.

Implementarea sistemelor de management al siguranței (SMS) necesită ca R.A. AACR să dezvolte o abordare echitabilă și independentă a impunerii, care să se încadreze în cadrul legal al Politicii Naționale de Siguranță în Aviația Civilă (PNSAC) și al SMS.

Politica și procedurile de impunere ale R.A. AACR vor permite agenților aeronautici civili să analizeze și să soluționeze evenimentele care implică devieri de la cerințe de siguranță în contextul intern al SMS-ului propriu și în condițiile acceptate de autoritate. Încălcarea intenționată a prevederilor Codului Aerian al României și a altor reglementări privind siguranța sunt investigate și fac obiectul unor măsuri legale de sancționare, dacă este cazul. În cadrul legal de impunere trebuie să existe prevederi clare care să distingă între încălcări intenționate și erori neintenționate sau deviații.

Principiile care stau la baza politicii de impunere și procedurile asociate acesteia sunt aplicabile agenților aeronautici civili care operează în conformitate cu prevederile următoarelor anexe ICAO: Anexa 1 – „Licențierea personalului”, Anexa 6 – „Operarea aeronavelor” (Partea 1 – Transportul aerian internațional comercial/ Aeronave, Partea 3 – Operațiuni internaționale/ Elicoptere), Anexa 8 – „Navigabilitatea aeronavelor”, Anexa 11 – „Servicii de trafic aerian” și Anexa 14 – „Aerodromuri” (Volumul 1 – Operarea și proiectarea aerodromurilor).

2. Politica

Agenții aeronautici civili vor implementa, dezvolta și menține un SMS la nivelul numărului, naturii și complexității operațiunilor autorizate a fi efectuate în conformitate cu prevederile certificatului de autorizare deținut, precum și în raport cu pericolele și riscurile la adresa siguranței conexe tipului de operațiuni autorizate.

Pentru a dezvolta o politică de impunere care să sprijine implementarea SMS, inspectorii R.A. AACR vor menține un dialog permanent cu agenții aeronautici civili.

Nicio informație rezultată în urma operării sistemelor de colectare și analiză a informațiilor privind siguranța, stabilite printr-un SMS, rezultată dintr-o raportare clasificată ca fiind confidențială, voluntară sau dintr-o categorie echivalentă, nu va fi folosită ca bază pentru o viitoare acțiune de impunere.

Încălcarea involuntară de către un agent aeronautic civil ce are implementat un SMS a prevederilor reglementărilor aplicabile din domeniul siguranței, va conduce la aplicarea procedurilor specifice de monitorizare. Aceste proceduri oferă inspectorilor R.A. AACR responsabili cu supravegherea agentului aeronautic civil respectiv posibilitatea de a dialoga cu acesta. Dialogul are ca obiectiv punerea de acord a părților asupra măsurilor corective propuse și asupra planului de acțiune prin care să se prevină repetarea încălcării reglementărilor în cauză, precum și de a se acorda agentului aeronautic civil timpul necesar implementării măsurilor corective. Această abordare are scopul de a alimenta și susține o raportare de siguranță eficientă, angajații agentului aeronautic civil putând raporta deficiențele și pericolele la adresa siguranței fără teama unor acțiuni punitive. Un agent aeronautic civil poate, fără a fi nevoit să identifice răspunderi și fără teama unor acțiuni punitive, să analizeze evenimentele și factorii individuali sau organizaționali ce au condus la producerea acestora și să implementeze măsuri corective necesare remedierii problemelor identificate și prevenirii reapariției lor.

R.A. AACR, prin inspectorii responsabili cu supravegherea agentului aeronautic civil, va evalua măsurile corective propuse și/sau sistemul implementat pentru prevenirea evenimentelor ce au condus la încălcarea prevederilor reglementărilor din domeniul siguranței. În cazul în care măsurile corective propuse (inclusiv acțiunile disciplinare interne, acolo unde este cazul) sunt considerate adecvate și de natură să prevină repetarea situațiilor de nerespectare a prevederilor legale, favorizând în viitor o mai bună respectare a acestora, analiza privind deviațiile va fi închisă fără a fi luate măsuri administrative. În cazul în care măsurile corective sau sistemele implementate sunt considerate necorespunzătoare, R.A. AACR va continua dialogul cu agentul aeronautic civil pentru a găsi o soluționare satisfăcătoare a problemelor, înainte de aplicarea unor măsuri administrative. Cu toate acestea, în cazul în care agentul aeronautic civil refuză să trateze problemele și să aplice măsurile corective adecvate, R.A. AACR va lua în considerare impunerea de măsuri de sancționare sau alte măsuri administrative considerate necesare, în conformitate cu procedurile specifice.

Încălcări ale reglementărilor aplicabile domeniului aviației civile pot apărea din diverse motive, de la o simplă neînțelegere a prevederilor legale, până la o indiferență față de siguranța aviației. R.A. AACR are la dispoziție diferite proceduri de impunere, funcție de circumstanțe, în scopul unei abordări eficiente a obligațiilor privind siguranța, obligații ce decurg din prevederile Codului Aerian al României și a altor reglementări aplicabile. Procedurile utilizate pot avea ca rezultat acțiuni precum:

- a) consilierea;
- b) instruirea recurentă;
- c) prioritizarea monitorizării;
- d) măsuri de natură administrativă (modificarea, suspendarea sau revocarea autorizațiilor);
- e) aplicarea sancțiunilor contravenționale conform actelor normative specifice.

Deciziile privind acțiunile de impunere nu trebuie să fie influențate de:

- a) conflicte personale;
- b) câștiguri personale;
- c) considerente ce au în vedere: sexul, rasa, religia, afinitățile sau afilierile politice;
- d) poziția socială, politică sau financiară a persoanelor implicate.

3. Proportionalitatea răspunsului

Deciziile privind acțiunile de impunere trebuie să fie proporționale cu natura încălcărilor identificate, precum și a riscurilor la adresa siguranței, având la bază trei principii:

- a) R.A. AACR va lua măsuri administrative împotriva acelor care în mod constant și deliberat operează în afara limitelor reglementărilor de aviație civilă;
- b) R.A. AACR va căuta să educe și să promoveze pregătirea sau supervizarea în rândul personalului agenților aeronautici civili care dovedesc angajament în rezolvarea deficiențelor din domeniul siguranței;
- c) R.A. AACR va distinge în mod echitabil între încălcările premeditate și erorile neintenționate sau deviații.

4. Justiție logică și responsabilitate

Deciziile privind acțiunile de impunere trebuie:

- a) să fie corecte și să urmeze un proces normal;
- b) să fie transparente pentru toți cei implicați;
- c) să ia în considerare circumstanțele cazului și atitudinea/acțiunile agentului aeronautic civil atunci când se propune acțiunea de impunere;
- d) să fie consecvente cu acțiunile/deciziile luate în cazul circumstanțelor asemănătoare/similare;
- e) să facă obiectul unor revizuri interne sau externe.

5. Excepții

Politica de impunere nu este aplicabilă în cazul în care există dovezi ale unui efort deliberat de ascundere a deviațiilor.

Această politică nu este aplicabilă în cazul în care agentul aeronautic civil nu reușește să mențină SMS-ul acceptat sau indicatorii de performanță a siguranței agreeți.

Politica de impunere nu este aplicabilă în cazul în care agentul aeronautic civil este o organizație care încalcă frecvent prevederile legale în domeniul siguranței. O organizație este astfel clasificată dacă în trecut au mai fost identificate devieri asemănătoare sau de natură apropiată de la prevederile legale în domeniul siguranței.

În aceste circumstanțe, vor fi aplicate contravențiile legale sau alte măsuri administrative stabilite prin reglementări specifice.

**MANAGER RESPONSABIL
DIRECTOR GENERAL R.A. AACR**

Armand PETRESCU

